

**Долинська міська рада**

Калуського району Івано-Франківської області

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

**РІШЕННЯ**

Від 28.05.2024 **№ 996**

м. Долина

**Про здійснення державного архітектурно-будівельного контролю на території Долинської територіальної громади**

Заслухавши інформацію відділу державного архітектурно-будівельного контролю Долинської міської ради про здійснення державного архітектурно-будівельного контролю на території Долинської територіальної громади, виконавчий комітет міської ради

**В И Р І Ш И В:**

Інформацію відділу державного архітектурно-будівельного контролю Долинської міської ради про здійснення державного архітектурно-будівельного контролю на території Долинської територіальної громади взяти до уваги (додається).

## Міський голова Іван ДИРІВ

Додаток до рішення виконавчого комітету

від 28.05.2024 № 996

**Здійснення державного архітектурно-будівельного контролю на території Долинської територіальної громади**

Відділ державного архітектурно-будівельного контролю Долинської міської ради (далі – Відділ) утворений відповідно до рішення Долинської міської ради Івано-Франківської області від 15.10.2015р. № 2246-67/2015 «Про внесення змін до структури та штатного розпису Долинської міської ради».

Після виконання організаційно-кадрових заходів, пов’язаних з формуванням відділу, Долинська міська рада перша в Івано-Франківській області та 25 по Україні отримала нові містобудівні повноваження в рамках процесу децентралізації системи держархбудконтролю. Так, 12 липня 2016 року акт приймання-передачі справ було підписано в Державній архітектурно-будівельній інспекції України. Відтоді місцева влада надає адміністративні послуги щодо початку будівництва та прийняття об’єктів в експлуатацію, а також здійснює контрольні заходи за процесом будівництва на території населених пунктів, на які поширювалася компетенція Долинської міської ради Івано-Франківської області.

Відділ підконтрольний та підзвітний Долинській міській раді, а також з питань здійснення повноважень, передбачених Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», є підконтрольним ДІАМ.

Згідно з статтею 41 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», державний архітектурно-будівельний контроль – це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт.

Порядок здійснення архітектурно-будівельного контролю визначено постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 року № 553 «Про затвердження Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю». Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється на об’єктах будівництва у порядку проведення планових та позапланових перевірок за територіальним принципом.

Відділ державного архітектурно-будівельного контролю розглядає відповідно до закону справи про адміністративні правопорушення (фізичні особи) керуючись Кодексом України про адміністративні правопорушення, та справи про правопорушення у сфері містобудівної діяльності (юридичні особи) згідно із Законом України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності.

За період здійснення державного архітектурно-будівельного контролю відділом зареєстровано 769 дозвільних документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів.

За минулий рік зареєстровано 86 таких документів, з них видано/внесено зміни 10 дозволів на початок виконання будівельних робіт на об’єктах що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів із середніми (СС2) наслідками (з використанням Реєстру будівельної діяльності), 4 сертифікати про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів (на загальну суму 48451,8 грн.), 29 повідомлення про початок виконання будівельних робіт на об’єктах що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів із незначними (СС1) наслідками, 30 декларацій про готовність до експлуатації об’єктів на об’єктах що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів із незначними (СС1) наслідками, 13 декларацій за «будамністією».

Під час розгляду питання прийняття в експлуатацію об’єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів із середніми (СС2) наслідками, посадова особа відділу здійснює огляд об’єкта, з’ясовує наявність виконавчої документації в обсязі, передбаченому державними будівельними нормами, у тому числі щодо умов дотримання вимог щодо створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, пожежних норм, матеріалів технічної інвентаризації.

Відділ державного архітектурно-будівельного контролю Долинської міської ради в рамках «будівельної амністії» в 2018 році одним з перших в Україні зареєстрував декларацію про готовність об’єкта до експлуатації, який був збудований без дозвільних документів. В результаті – власник земельної ділянки відповідного цільового призначення отримав можливість зареєструвати право власності на свою нерухомість.

На даний час відділом проводяться консультації щодо подачі документації на видачу сертифікату про готовність об’єкту до експлуатації що за класом наслідків (відповідальності) відноситься до об’єкта із середніми (СС2) наслідками «Шламонакопичувач розміщення відходів буріння на Долинському нафтовому родовищі» - 3 черга по вул. Лесі Українки, м. Долина, Калуський район, Івано-Франківська область.

Зазначаємо, з 01.12.2020 документи для отримання права на виконання підготовчих та будівельних робіт та прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів, щодо об’єктів що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками подаються виключно в електронній формі. Так як на порталі «Дія» вже доступні відповідні електронні послуги у сфері будівництва, відділ держархбудконтролю постійно допомагає суб’єктам містобудування, які здійснюють будівельну діяльність на території Долинської громади, отримати відповідну послугу, скориставшись порталом «Дія».

За період діяльності відділу проведено 143 контрольно-інспекційних заходів (планових та позапланових перевірок), за результатами яких на порушників містобудівного законодавства накладено штрафних санкцій на суму 587 347,0 грн., з яких сплачено 261 537,0 грн., 325 810,0 грн. знаходяться на оскарженні.

Керуючись постановою КМУ «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» № 303 від 13.03.2022, проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) буде дозволено здійснювати після закінчення воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64.

Здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) дозволено виключно на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах, - за наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров’я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов’язань України протягом періоду воєнного стану.

Зазначаємо, періодичність та обсяг проведення планових перевірок суб’єктів містобудування на об’єктах будівництва визначається згідно з [критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері містобудівної діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) на об’єкті будівництва органами державного архітектурно-будівельного контролю](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/899-2018-%D0%BF#n9), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2018 р. № 899 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 88, ст. 2919).

Результатом здійснення відповідних заходів відділу є акти, приписи та постанови про накладення штрафів, у зв’язку з чим суб’єкти містобудування неодноразово звертаються до суду.

Так, згідно постанови Касаційного адміністративного суду у складі Верховного Суду від 30.09.2021 касаційну скаргу ПАТ «Укрнафта» до відділу ДАБК Долинської міської ради у справі № 300/703/20 задоволено частково, справу направлено на новий розгляд до суду першої інстанції. Івано-Франківським окружним адміністративним судом 31.01.2022 у справі № 300/703/20 відмовлено ПАТ «Укрнафта» в задоволенні позову до відділу ДАБК Долинської міської ради. Відділом ДАБК направлено заяву до суду про видачу рішення суду від 31.01.2022р у справі № 300/703/20, що набрало законної сили.

25.07.2022 року відділом ДАБК направлено до Касаційного адміністративного суду у складі Верховного Суду України відзив на касаційну скаргу у справі №300/703/20. Так 18.01.2023 постановою Верховного Суду у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду **прийнято остаточне рішення у даній справі, а саме залишено без задоволення касаційну скаргу ПАТ «Укрнафти»**, а рішення Івано-Франківського окружного адміністративного суду від 31.01.2022 та постанову Восьмого апеляційного адміністративного суду від 31.05.2022 року залишено без змін. Дане рішення суду є остаточне і не оскаржується, припис відділу ДАБК від 03.03.2020 року є законним та винесений згідно з чинним законодавством.

20.07.2021р. Івано-Франківським окружним адміністративним судом відкрито провадження в справі № 300/3539/21 за позовом ПАТ «Укрнафта» до відділу ДАБК Долинської міської ради про визнання протиправними дії щодо проведення позапланової перевірки на предмет виконання припису від 03.03.2020р., визнання протиправною та скасування постанови від 01.07.2021 про накладення штрафу за порушення у сфері містобудівної діяльності. Відповідно до ухвали Івано-Франківського окружного адміністративного суду від 22.10.2021 справу № 300/3539/21 зупинено до набрання законної сили судовим рішенням в справі № 300/703/20.До Івано-Франківського окружного адміністративного суду направлено клопотання про відновлення провадження у справі.

Ухвалою Окружного адміністративного суду м. Києва від 04.11.2021 відкрито провадження у справі № 300/5076/21 за позовом відділу ДАБК Долинської міської ради до ПАТ «Укрнафти» про припинення права на виконання підготовчих або будівельних робіт. Відділом ДАБК Долинської міської ради направлено клопотання до Окружного адміністративного суду м. Києва про відновлення провадження у справі, яке було зупинено до набрання законної сили судовим рішенням у справі № 300/703/20.

Також, згідно ухвали Окружного Адміністративного суду м. Києва від 21.09.2020р. відкрито провадження у справі № 640/7886/20 за позовом ПАТ «Укрнафта» в особі структурної одиниці «Укрнафта Буріння» до відділу ДАБК Долинської міської ради про визнання протиправними дій, скасування приписів та постанов на загальну суму штрафів 231 220.0 грн.

Плата за видачу сертифіката та штрафні санкції зараховуються до доходів загального фонду місцевого бюджету.

З метою розгляду отриманих звернень фізичних чи юридичних осіб про порушення суб’єктом містобудування вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності при відділі державного архітектурно-будівельного контролю розпорядженням міського голови № 98 від 13.04.2021 утворено комісію щодо розгляду звернень у сфері містобудівної діяльності (далі - комісія), та наказом відділу за №146/05/21 від 14.04.2021 затверджено склад комісії та визначено її чисельність. Комісія здійснює колегіальний розгляд звернень фізичних чи юридичних осіб та розглядає звернення протягом десяти робочих днів з дати їх надходження.

Так, за минулий рік було проведено 7 засідань комісії щодо розгляду отриманих звернень фізичних чи юридичних осіб про порушення суб’єктом містобудування вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності. Далі, за результатами розгляду звернень комісія шляхом голосування прийнято рішення, що оформлені відповідними висновками.

З урахуванням рекомендацій, наведених у висновку комісії щодо обґрунтованості або необґрунтованості позапланової перевірки, а також необхідності її проведення на підставі звернення, видано накази за підписом керівника відділу державного архітектурно-будівельного контролю про проведення позапланової перевірки.

Проведення позапланових заходів буде здійснено після закінчення воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 р. № 64.

На офіційному сайті Долинської міської ради та Facebook-сторінці відділу постійно публікуються зміни і роз’яснення законодавства щодо правильності оформлення дозвільних документів на будівництво, дотримання будівельних норм і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт, в т.ч. механізм будівельної амністії для дачних та приватних будинків, що були збудовані без дозвільних документів.

У межах своїх повноважень відділ максимально сприяє процесу реалізації соціально важливих проектів, замовниками будівництва яких виступають комунальні підприємства та управління міської рада, – від надання консультацій щодо належного оформлення дозвільних документів, до оперативної видачі таких документів на початок будівництва та прийняття готових об’єктів в експлуатацію. Постійно взаємодіємо із суб’єктами містобудівної діяльності, надаємо необхідний консультаційний супровід в процесі будівництва, сприяємо запуску «будівельної амністії» для впорядкування сектору нерухомості на території новоствореної громади.

Важливе для нас, - забезпечення виконання закону «Про регулювання містобудівної діяльності» як протидія реальним та потенційним порушенням у будівництві, та забезпечення доступності адміністративних послуг у сфері будівництва на території Долинської територіальної громади.

Начальниця відділу державного

архітектурно-будівельного контролю Галина ФРЕЄК